

PLAN DE RECUPERACIÓN ECONÓMICA LAVALLEJA POST COVID 19

**Una oportunidad para dinamizar las
bases económicas del departamento**



**UN
LAVALLEJA
ENTRE TODOS**

**Aporte del Equipo de
Diputación del FA de Lavalleja
Sr. Javier Umpiérrez - Ing. Agri.
Pablo Fuentes**

Plan de Recuperación Económica Lavalleja Post COVID19

Resumen

Todas las naciones del mundo se encuentran evaluando el impacto económico que dejará en la economía global y local la pandemia del COVID19, ninguno de los análisis estima con buena mirada las consecuencias económicas que tendrá el actual detenimiento de los motores productivos.

En algunos casos, las estimaciones más positivas, especulan que podría haber una recuperación de la economía mundial en un par de años, pero lo cierto es que todos se están preparando para enfrentar un escenario poco alentador, lo que los obliga a preparar medidas que los ayuden a acelerar dicha esperada recuperación lo máximo que les sea posible.

Es válido recordar que las crisis económicas, se traducen inmediatamente en: desempleo, pobreza, malestar social, protestas contra los gobiernos, inestabilidad política y social y naturalmente empeoramiento de las condiciones de vida de las personas en general.

Uruguay y más particularmente Lavalleja, que como veremos en este documento, presenta severas carencias para enfrentar las secuelas de esta crisis y ello prácticamente que compromete a sus gobernantes en el corto plazo, a evaluar los posibles escenarios potenciales a recorrer para recuperar o incluso, mejorar sus posibilidades de desarrollo económico.

En la antesala, ya se comienzan a evidenciar síntomas de desgaste en su estructura laboral, y también un retroceso en las condiciones de vida de las personas en su diario vivir.

Los esfuerzos colaborativos que están surgiendo a lo largo y ancho de la sociedad y también de la implementación de algunas políticas asistenciales de parte del gobierno nacional, aunque son muy necesarias en el corto plazo, en el mediano y largo plazo, es necesario acordar políticas educativas, productivas, de ordenamiento territorial y de planificación económica para la atracción de capitales y surgimiento de las condiciones para un ecosistema emprendedor moderno, basado en la innovación y en la dinámica creativa.

La gestación de una serie de políticas de esta naturaleza, acordada por la clase política del departamento, nace como una oportunidad para enfrentar algunos problemas estructurales que ya existían en Lavalleja antes de la aparición del COVID19, pero que seguramente se profundicen aún más crónicamente si no se deciden a encarar con contundencia de una vez.

Entonces, aquí se presenta un profundo análisis empírico de la realidad global y local, que será acompañado por una serie de recomendaciones de política pública, para mejorar las posibilidades de desarrollo comunitario e individual en Lavalleja.

Las ideas centrales que se recorrerán en este texto, están fuertemente orientadas a promover políticas que en una primera etapa permitan un desarrollo endógeno de nuestro departamento, a través de políticas educativas, de obra pública estratégica y la preparación de una política de ordenamiento territorial moderna.

Para que, en el largo plazo, tengamos las capacidades suficientes y necesarias para atraer inversiones de alta rentabilidad, calidad y sostenibles (desarrollo exógeno).

Objetivos

- 1- Presentar un análisis empírico de línea de base, sobre la actualidad económica del departamento y realizar un análisis prospectivo del posible daño inmediato que ocasionará la pandemia del Covid19 en la estructura laboral y productiva.
- 2- Brindar un análisis global del problema en cuestión, estipulando el escenario más probable para la economía global una vez terminada la pandemia.
- 3- Poner a disposición de las autoridades competentes y de la clase política una serie de medidas que se estiman pertinentes, para ayudar a transformar la precaria economía local, en una economía dinámica, moderna y orientada a los nichos de mercado pujantes en el mundo (Economía de Datos, TIC's, Servicios Financieros, Fabricación Digital y Capitales de riesgo que buscan condiciones legales y fiscales favorables).
- 4- Incentivar a la cooperación interinstitucional y a la economía social como oportunidad para el desarrollo local. Se vincularán para ello al sector educativo universitario y al tecnológico, con el sector gubernamental, privado y social.

Perspectiva Internacional

Las voces proteccionistas de Trump, Bolsonaro y algunos mandatarios europeos, parecen ser las anticipadoras del mundo que vendrá una vez pasada la pandemia actual, al menos es lo que indica que harán muchas de las potencias económicas (Associated Press 2020, Figueroa 2020, Benzie 2020 y Gerbaudo 2020).

El comercio internacional ha sufrido un revés importante y la confianza en el mercado global tal cual lo conocemos hoy, pende de un hilo muy fino, si el proteccionismo es la respuesta que deciden adoptar potencias como Brasil, EE.UU. y Europa (Subirana, 2020), entonces nos encontraremos frente a un mercado mundial lleno de puertas cerradas, que obliga a pensar en alternativas más inteligentes con el fin de conseguir nuevas inversiones y formas de reactivar la economía nacional y local.

Parece ser que, en muchos casos, la solución proviene del lado del regreso del Estado de bienestar (Hernández, 2020), es decir, el mercado no puede suplir ante crisis (externalidades) severas como la actual, al rol del Estado en su función de garante en la protección del bienestar de sus habitantes.

También muchos analistas esperan que sea el Estado quién deba planificar el rescate económico y de reactivación productiva en las naciones sin importar si son ricas o pobres, dando un nuevo giro hacia el Keynesianismo (De Angelis 2020, Castillo 2020, Orgaz 2020 y La República Colombia 2020), tal cual lo admitió el presidente Lacalle Pou en rueda de prensa (Falco, 2020).

¿Pero qué tan probable es que este sea el escenario planteado?

Existen argumentos empíricos bastante consistentes para creer que esta posibilidad de un mercado escaso en capitales dispuestos a invertir se presente, existe miedo y falta de buenas expectativas en los principales sectores financieros y de inversión global.

Ha comenzado la fuga de capitales de países emergentes, el FMI estima que la cifra rebasa los 83.000 millones de dólares (Fariza, 2020). Esta realidad parece plantear un escenario complejo

que desencadenará en una nueva guerra económica en el mediano plazo. ¿El objetivo? Volverse atractivo para atraerlos nuevamente. Para América Latina las perspectivas no son mejores, su principal cliente, China, espera reducir su demanda de materias primas (que importa en buena medida de América Latina), pues se ha visto y verá obligado a reducir su producción general (DW, 2020).

Sumado a estas perspectivas poco favorables, los pronósticos de Goldman Sachs, afirman que Latinoamérica tendrá una caída conjunta del 3,8% de su PBI, siendo los países más afectados Argentina (caída del 5,4% de su PBI), México (caída del 4,3% de su PBI) y Brasil (caída del 3,8% de su PBI), según se menciona en un artículo de Alejandra Arredondo (2020) para The Voice of America.

Hay ciertos sectores del capital, que se ven beneficiados a largo plazo con las crisis, pues se valen de la necesidad por inversiones presente en varias naciones pobres. Ante esa necesidad juegan a conseguir el mejor postor en materia de beneficios fiscales, legales y de flexibilidad laboral.

Lo cierto es que nadie parece compartir un panorama esperanzador y las estimaciones de la OCDE plantean que se demorará varios años en recuperar la pujanza económica (Tantussi, 2020).

Habiendo realizado un análisis del escenario económico global, lo que corresponde ahora es preguntarnos ¿desde qué lugar partimos para enfrentarnos a los retos que se vienen por delante en los próximos años? Y lo más importante de todo, ¿qué debemos hacer para encararlos de la mejor forma posible?

Línea de base: Lavalleja

El departamento de Lavalleja es según datos del último Censo Nacional (INE 2011), el departamento que mayor población envejecida presenta, si a eso le sumamos que también es el que presenta la mayor tasa de expulsión de migrantes de sus fronteras (Panzl, 2017), podremos observar una severa fragilidad demográfica, que impide la oxigenación del natural flujo económico-productivo que suele darse con el recambio generacional.

A nivel demográfico entonces, Lavalleja enfrenta múltiples problemas, por un lado, no tiene la capacidad de generar un equilibrio entre las franjas poblacionales económicamente productivas y las pasivas (García Pereira y Bruno Guedes, 2016), lo que implica un desfase en el sistema previsional.

Y por otro lado, a nivel sanitario, su capital la ciudad de Minas, ha sido objeto de controversia por la supuesta cantidad de enfermedades respiratorias que padece su población (Martínez, 2017), una de las más altas del país, al punto que se le ha llamado “la ciudad asmática” (Amorín, 2005).

Ambos factores, envejecimiento poblacional y cantidad de enfermedades respiratorias, son considerados de riesgo frente a la amenaza de la pandemia del Covid19.

Lo que deja a Lavalleja en una situación de fragilidad en comparación con el resto de los departamentos del Uruguay en materia sanitaria, pero también económica.

En la página web del Ministerio de Economía y Finanzas del Uruguay, dentro de la Unidad de Apoya al Sector Privado, se ofrece información básica sobre las características productivas de cada uno de los departamentos del Uruguay, presentándose también las potencialidades

naturales y económicas de los mismos. De Lavalleja destaca que tiene una fuerte orientación hacia la producción primaria, lo que limita enormemente las posibilidades de desarrollo de sus habitantes, ya que el sector primario no petrolero o minero (de minerales de alto valor), no emplea a gran cantidad de personas, como si lo hacen el sector secundario y terciario de la producción económica.

Según un estudio publicado por el IECON de la Facultad de Ciencias Económicas que mide el grado de desarrollo por departamento (Martínez y Rodríguez, 2019), Lavalleja presenta un nivel por debajo del promedio nacional en materia de Desarrollo Local e indica lo mismo que el Ministerio de Economía, tiene un grado de diversificación medio, pero mayoritariamente orientado al sector primario de la producción.

También en un estudio realizado por Rodríguez y Goinheix (2018), que mide el Valor Agregado Bruto por departamento, se vuelve a confirmar que Lavalleja tiene una fuerte tendencia hacia el sector primario y solo aporta según dicho estudio el 1,5% del total del Valor Agregado Bruto al sector secundario de la producción de todo el país y apenas el 1% al sector terciario de toda la economía nacional.

Si a lo anterior le añadimos una nota realizada por el Observador en el 2018, dónde se muestra que Lavalleja ha sido el departamento que más empleos ha perdido (la última encuesta de Bassevi Consulting Group, sitúa al desempleo en Lavalleja en un 17,5% ¹) y comercios cerrado en los últimos años, entonces, el panorama exige una actuación contundente y con prontitud (Montautti, 2018).

Dadas estas condicionantes demográficas y económico-productivas, Lavalleja se enfrenta a un problema de gran importancia, si tomamos además los retos y riesgos que está enfrentando la economía global y en especial latinoamericana frente a la paralización económica supuesta por el Covid19. Ante esto, debemos hacernos algunas preguntas.

¿Hacia dónde deberá caminar Lavalleja ante el nuevo panorama económico mundial?, ¿qué reformas deberá establecer para sortear sus limitaciones y debilidades?, ¿qué oportunidades se le presentan?

Para responder a las mismas, se realizará a continuación un análisis DAFO y posteriormente una Matriz PESTEL.

Debilidades Estructurales

Una pobre Oferta Educativa en el nivel superior, debido a la carencia de carreras universitarias completas, a penas y se cuenta con una tecnicatura en Administración y Finanzas que ha tenido problemas para establecerse en el departamento.

No existe un acuerdo político amplio a la hora de establecer una mirada a largo plazo en materia educativa, lo cual implica un problema estructural severo, ya que es sabido que la inversión en educación, pensada en forma estratégica es siempre positiva para el desarrollo económico y social de una comunidad (Jackson 2016, Vegas 2019 y Pintos 2007).

1

<https://www.facebook.com/photo?fbid=218610159519000&set=ms.c.eJw9x8kNACAQAsCODKDs0X9jHqd34gVBFJzaWhcyJYjvznPd~%3BdZgPYk3AMmg~-~-bps.a.218610059519010> Fecha de la Encuesta: 07/03/2020

En el departamento existe una falta notoria de políticas territoriales destinadas a la atracción de inversiones a través de incentivos fiscales, algunos ejemplos de estas políticas pueden ser parques industriales o directamente zonas francas (Wagner, 2017). Es sabido que el gran capital y las inversiones de mayor peso, por la propia lógica imperante en el sistema capitalista, de “maximizar beneficios”, buscarán aquellos destinos que les ofrezcan la mayor cantidad de beneficios e incentivos de renuncia fiscal para establecerse (Fröbel 1978, Delgado y Martin 2015).

Tampoco existe un desarrollo relevante de lo que se conoce como “ecosistema emprendedor”, concepto que refiere al conjunto de políticas públicas, infraestructura, iniciativas educativas, emprendimientos privados y redes de actores que posibilitan un flujo económico, educativo y social constantemente creciente y dinámico (Meyers, 2015).

El término “ecosistema emprendedor” se ha vuelto popular en la última década alrededor de todo el mundo, ya que principalmente países en desarrollo como el nuestro, han buscado replicar en determinadas zonas, mediante políticas de planificación urbanística, que suceda un “milagro” similar al paradigmático caso de Santa Clara California, mejor conocido como Silicon Valley (Jiangshui, 2018).

A modo de conclusión en este apartado, el departamento de Lavalleya presenta severos impedimentos a la hora de atraer inversiones, potenciar el surgimiento de emprendimientos de alto impacto y de formación en recursos humanos de alto atractivo para capitales que busquen talento altamente especializado.

Todo ello sumado, tiene como consecuencia inmediata un problema para el desarrollo económico y social de forma sostenible en el mediano y largo plazo. Por esa razón, es necesario rever el rol de la Intendencia y otras instituciones tanto públicas como privadas en el fomento a nuevas prácticas que ayuden a desarrollar con mayor éxito, las posibilidades de crecimiento económico y laboral de Lavalleya.

Amenazas

El actual panorama internacional de recesión (Reuters, 2020), plantea una necesidad de discutir profundamente qué estrategias se utilizarán de ahora en más para intentar atraer inversión extranjera directa a nuestro departamento.

Luego de que la pandemia del Covid19 pase, nos encontraremos con cambios radicales en la estructura del comercio y la gobernanza internacional (Saldaña, 2020) y en la lucha más o menos abierta entre países y regiones, por captar capitales que ayuden a recuperar el crecimiento económico que se ha perdido durante el párate económico, sufrido por las políticas necesarias de freno a la libertad de circulación de las personas y el freno ocasionado por esta medida al mundo industrial y productivo en general.

Muchos han sido los países afectados por la huida de capitales y/o el freno a iniciativas de inversión planificadas (Fariza, 2020) que teníamos por seguras y que podríamos no contar con ellas ante las nuevas reglas de juego.

El mercado esencialmente se guía por tres “sensaciones”, la primera es la oportunidad, la segunda es la confianza y la tercera es el miedo. Cuando los inversores y grandes capitalistas perciben miedo sobre los mercados, replantearán sus estrategias y prioridades, generalmente optando por no desembolsar dinero o retirarlo en caso de ser necesario, guardándolo para una nueva instancia a futuro (Goodman, 2020).

Por otro lado, si perciben confianza en el mercado (Kuepper, 2019), tenderán a invertir con mayor iniciativa, la seguridad que buscan seguramente pueda pasar por seguridad sanitaria (algo que el Covid19 nos está enseñando como factor de riesgo a tomar en cuenta), buena disponibilidad de crédito en el mercado local, buena disponibilidad de recursos humanos altamente calificados, factores como legalidad laxa para las inversiones y facilidades fiscales (entendida como bajos impuestos), entre otros tantos factores más.

La oportunidad es la sensación a la que más debemos prestarle atención en estos momentos, pues el gran capital tiende a ver oportunidades en las crisis económicas, tal como la que nos ha tocado vivir en la actualidad (DeCambre y Riquier, 2020). Esto podría llevar a los capitalistas especuladores a aprovechar la oportunidad, para presionar a las naciones en vías de desarrollo, a flexibilizar sus políticas laborales e incurrir en un retroceso en la calidad del empleo.

¿De qué forma?

El coronavirus ha presentado un reto a las economías nacionales, ya que la gran mayoría de los países han tenido que frenar sus “motores productivos”, como medida para frenar la aparición de focos de contagio. Esto ha hecho huir a los capitales de los países emergentes, dejando economías más endeble y en procesos de recesión.

Luego de que la crisis del coronavirus pase, los países tenderán a “luchar” por recuperar el ritmo de crecimiento económico y para ello deberán volver a intentar atraer los capitales que han huido (Legrain, 2020). Esto llevará a que muchos países busquen flexibilizar sus sistemas laborales y fiscales, desembocando en una posible “guerra de perros”, que solo empeorará las condiciones para aquellas naciones o regiones con actuales dificultades para atraer inversiones.

Lavalleja deberá contar con una estrategia de desarrollo adaptada al nuevo mundo que se presentará post coronavirus, si es que quiere volverse un lugar atractivo para las inversiones y lograr construir una matriz integral de desarrollo sostenible. Se presentará más adelante una estrategia tentativa, teniendo en cuenta los factores analizados aquí.

Fortalezas

A pesar del panorama que se presenta y las dificultades que hemos descrito, también existen algunas fortalezas en el departamento que hay que tomar en cuenta.

La primera de ellas tiene que ver con la posición geográfica que ocupa, se encuentra situado a pocos kilómetros de la capital uruguaya y de la salida al mar, sea por el departamento de Maldonado o el mismo Montevideo ².

La segunda fortaleza, tiene que ver con la capacidad logística, tiene sus rutas principales en buen estado y la ruta 8 que es el principal conector comercial y de transporte en tierra entre Montevideo y Brasil, cruza a lo largo de todo el territorio departamental ³.

² https://es.wikipedia.org/wiki/Departamento_de_Lavalleja

³ http://www.mtop.gub.uy/-/se-puso-en-condiciones-corredor-internacional-integrado-por-rutas-8-y-18?p_p_state=maximized

En un tercer lugar se debe ubicar el potencial turístico y energético/espiritual que ha sido reconocido internacionalmente por expertos en el tema (Gamboa, 2016).

Para el cuarto lugar, se podrían destacar sus recursos múltiples recursos naturales (agua mineral, forestales, minería de portland y cal, hierro, entre otros).

Oportunidades

Al acercarse el período electoral, se presentan nuevas oportunidades para que la oferta de candidatos políticos aproveche la actual situación global y local, para proponer cambios estratégicos innovadores y temerarios, dirigidos a reenfocar el modelo de desarrollo (nunca planificado) que el departamento ha transitado hasta ahora.

La nueva economía del conocimiento y los datos (Carrière-Swallow y Haksar, 2019), que serán los que sin lugar a dudas separarán cada vez más a las naciones avanzadas de aquellas consideradas “en desarrollo”, obligarán a Lavalleya a enfrentar la necesidad de prestar mayor atención a la oferta educativa que existe actualmente en el departamento. Lejos de parecer una debilidad, esto se presenta como una oportunidad para discutir, sobre escenarios posibles para el desarrollo sostenible del departamento.

El envejecimiento de la población y la alta tasa migrante de jóvenes y en general de personas en la franja considerada “económicamente activa”, han supuesto un decrecimiento constante en el mercado local, empobreciendo y achicando el mercado interno tal cual se había analizado con anterioridad. La actual crisis del Covid19 ha supuesto destapar la fragilidad sobre la que se sostenía la economía local.

Esto último, si bien puede ser tomado como un problema estructural, también ha presentado oportunidades, por ejemplo, un grupo de comerciantes y emprendedores se ha unido junto a otras organizaciones sociales, para apostar de forma colaborativa a crear un mercado virtual de comercio electrónico unificado, sentando así el primer paso para desarrollar nuevas prácticas de comercio y economía basada en métodos colaborativos y solidarios ⁴.

Matriz DAFO

⁴ <http://www.lavallejaemprende.org/>



Análisis PESTEL

Variables:

-Políticas: Lavalleja al igual que todos los departamentos de Uruguay se encuentran en período electoral, por lo que siempre es ámbito positivo para la discusión y proposición de nuevas ideas, sin embargo, no existen acuerdos políticos en materia de planificación territorial, desarrollo sostenible, medio ambiente, ni sobre oferta educativa. Son temas que directamente no son abordados con naturalidad en las discusiones políticas.

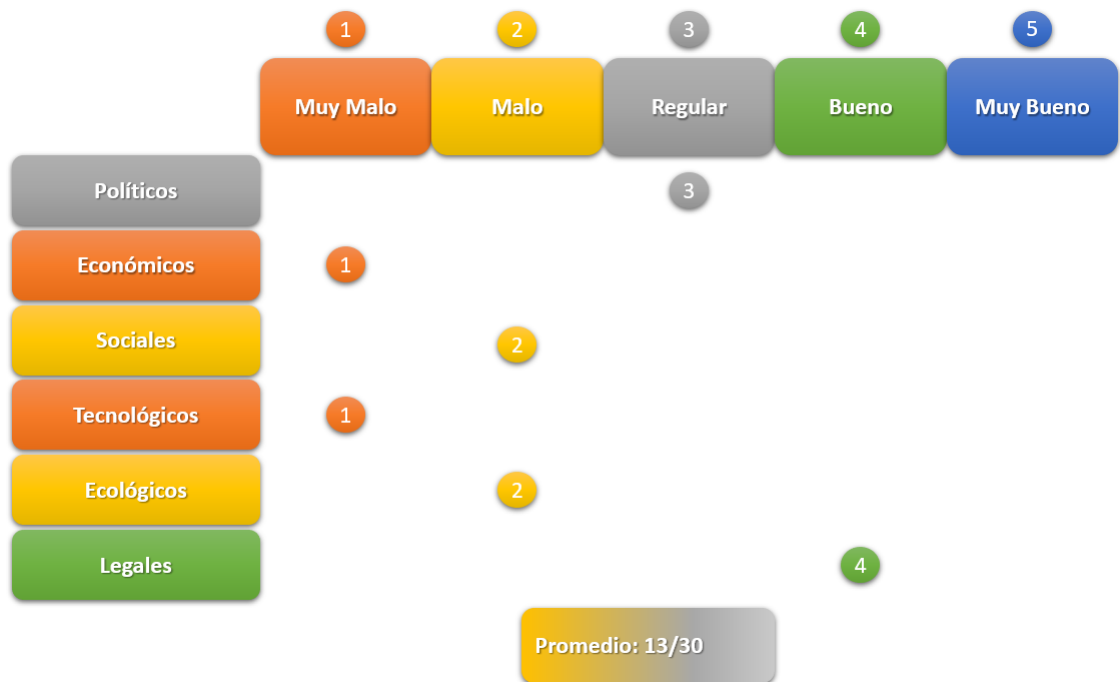
-Económicas: Lavalleja es uno de los departamentos que mayor cantidad de empleos ha perdido en la última década y mayor cantidad de comercios ha cerrado, su economía se achica año a año, producto de la alta migración de la población económicamente activa. Lavalleja es uno de los tres departamentos que utiliza más planes de asistencia social, dadas las características de vulnerabilidad de su población.

-Sociales: Como se ha visto en el punto anterior Lavalleja es uno de los departamentos que mayor cantidad de planes sociales del MIDES utiliza su población, tampoco tiene una oferta educativa de nivel superior que permita frenar la oleada migratoria que padece en los sectores más jóvenes.

-Tecnológicas: Lavalleja no cuenta ni con FabLabs, ni laboratorios educativos o formación en tecnologías como fabricación digital, robótica, biotecnología, etc.

-Ecológicas: Tal cual se ha visto con anterioridad, Lavalleja presenta problemas de contaminación ambiental, sobre todo a nivel aéreo. Tampoco posee una política efectiva y moderna de manejo y disposición de desechos urbanos.

-Legales: En Lavalleja no existe una política legal de planificación territorial orientada a la instalación de zonas de libre comercio y atracción de inversiones extranjeras directas, sin embargo, se beneficia de la legislación nacional al respecto.



A modo de resumen, el análisis PESTEL refleja un panorama poco alentador para Lavalleja si sigue invariante en su estructura político/económica y social. El departamento no está preparado para enfrentar de forma eficiente las consecuencias del Covid19 en la actualidad.

Acciones Recomendadas

-Establecimiento de una Zona Franca: Existe una fuerte evidencia empírica (Granados y Ramos 2012, Hamed 2014, Wagner 2017) al respecto de cómo las zonas de libre comercio son potentes motores de desarrollo en los lugares que se insertan. Lavalleja no tiene relevancia a nivel nacional en cuanto a su capacidad de atraer Inversión Extranjera Directa (I.E.D.) y no la tendrá hasta que no cuente con una política territorial orientada a promoverla.

Las zonas francas son el lugar ideal para ello, pues cumplen con dos de los requisitos que los inversionistas buscan, baja o nula carga impositiva y facilidades logísticas.

-Creación de un Centro Público de Innovación y Fabricación Digital: Otro de los puntos fuertes a implementar en el departamento es la creación de infraestructura, espacios de trabajo colaborativo y puesta a disposición de la comunidad de herramientas tecnológicas de Fabricación Digital. En resumen, un parque de Innovación y Emprendedurismo que cuente con un FabLab (Fernandez-vicente et al, 2014) y un Coworking públicos (Bouncken y Reuschl 2018). Actualmente Lavalleja no tiene un ecosistema emprendedor pujante que permita el surgimiento de emprendimientos de alto valor y potencial de expansión. Por ello es necesario garantizar las condiciones mínimas necesarias como para que ello suceda.

El modelo de desarrollo "Silicon Valley" ha sido replicado con cierto éxito en varias partes del mundo (Barcelona, Jerusalén, Shenzhen, Campinas, etc), el mismo se refiere a un conjunto de políticas educativas, de infraestructura, de disponibilidad de capital semilla y fomento hacia la

cultura emprendedora en general (Maso y Brown 2013, Lashgarara 2014, Meyers 2015, Jiangshui 2018 y Tawari 2018).

-Ampliar la Oferta Educativa en el Nivel Superior: Uno de los puntos fuertes para la atracción de nuevas inversiones es la calidad y disponibilidad de recursos humanos altamente formados radicados en nuestro departamento. Como sabemos, Lavalleja no cuenta con carreras universitarias, apenas y se cuenta con un tecnólogo universitario en Administración y Contabilidad.

Esto impide la atracción de ciertas inversiones que requieren de mano de obra altamente calificada, sobre todo en sectores como Telecomunicaciones, Biotecnología, Informática y Diseño Industrial. Siendo un departamento agropecuario, ni si quiera cuenta con formación superior en ciencias agropecuarias o producción alimentaria (la UTEC tiene carreras en estas áreas).

Se entiende que el gobierno departamental y el poder político en su conjunto, deberían hacer un esfuerzo importante por negociar con las autoridades institucionales pertinentes, la disponibilidad de una oferta educativa superior y terciaria, acorde a las necesidades de desarrollo local del departamento, para luchar en contra de las problemáticas demográficas estructurales que se analizaron previamente.

Se recomienda Contar con carreras en Biotecnología⁵, Telecomunicaciones⁶, Informática⁷, Química⁸, Producción Alimentaria⁹, Energías Renovables¹⁰ e Ingeniería Mecatrónica¹¹.

La inversión inteligente en educación siempre redundará en resultados de desarrollo positivo, en aquellos lugares dónde aplica (Vegas 2019, Jackson 2016 y Pintos 2007).

-Fideicomiso Departamental: En el corto plazo Lavalleja necesitará recuperar el dinamismo de su economía, la falta de empleo actual hace necesario una intervención pública en materia de generación de empleo. Un fideicomiso parece ser la solución para generar empleo mediante obra pública en el corto plazo. Este instrumento financiero, pondrá liquidez a disposición de la Intendencia con el fin de desarrollar obra pública que pueda emplear a potencialmente cientos de personas por un par de años, revitalizando el flujo económico del departamento.

Sin embargo, para que el Fideicomiso sea un instrumento de desarrollo sostenible se deberán planificar obras que impacten en el bienestar futuro del departamento, parte de las obras, deberían ser volcadas a educación. Un ejemplo de esto, sería construir una sede propia del CURE en nuestro departamento. También se debería llegar a un acuerdo con la UTEC y plantear construir una sede de la misma en la zona norte de nuestro departamento, aprovechando las cadenas productivas de esa zona con las carreras educativas tecnológico-productivas de esa universidad pública.

⁵ <https://educacionterciaria.utu.edu.uy/tecnologo-biotecnologia-industrial>

⁶ <http://www.cure.edu.uy/?q=TecnologoenTelecomunicaciones>

⁷ <http://www.cure.edu.uy/?q=Tecn%C3%B3logo%20en%20Inform%C3%A1tica>

⁸ <https://utec.edu.uy/tecnologo-quimico/>

⁹ <https://utec.edu.uy/licenciatura-en-analisis-alimentario/>

¹⁰ <https://utec.edu.uy/ingenieria-en-energias-renovables/>

¹¹ <https://utec.edu.uy/ingenieria-en-mecatronica/>

También podría llegarse a un acuerdo con el Ministerio del Interior, para la construcción de Garitas Policiales Modernas y planificadas para actuar ante los nuevos retos en materia de seguridad pública.

Todas las acciones anteriormente mencionadas, configurarán un set de políticas estratégicas, orientadas a que Lavalleja se convierta en un Ecosistema Emprendedor moderno, dinámico y pujante, de referencia en todo el Uruguay. Revirtiendo de esta manera, años y años de retroceso en materia de oportunidades para todos sus habitantes y cortando de una vez con la sangría poblacional de la que es víctima desde el censo de 1963.

Conclusiones

Como vimos al principio, el mundo entero se prepara para enfrentar las secuelas del párate económico que estamos padeciendo como medida efectiva para combatir la expansión infecciosa del COVID19. La mayoría de los escenarios prospectivos planteados por los expertos en economía, no dan buena pinta del futuro inmediato, dónde se espera crecimiento del desempleo y aumento por ende de la vulnerabilidad social en los sectores menos favorecidos y aún también, en aquellos que hoy no parecen estar en situación de pobreza.

Habrà una reducción de la riqueza mundial y las brechas entre quienes tienen y quienes no, parecen que se profundizarán. Las respuestas que se están previendo por parte de los Estados pasan por el proteccionismo y la aplicación de medidas de reactivación económicas de corte Keynesiano.

Ante ese escenario, que estimamos como el más probable, debemos actuar.

Se han planteado una serie de medidas que han sido pensadas de forma estratégica para actuar en el corto plazo (Fideicomiso para movilizar y reactivar el flujo de la economía en lo inmediato), en el mediano plazo (Centro Público de Innovación y Fabricación Digital) y también en el largo plazo (Políticas Educativas y Zona Franca).

Todas esas medidas permitirán que Lavalleja desarrolle con naturalidad, al menos en el terreno hipotético, un ecosistema emprendedor pujante y orientado a dos terrenos distintos, el primero es la locación de inversiones extranjeras directas en el departamento.

Y el segundo, tiene que ver con generar las condiciones necesarias y suficientes para el surgimiento de un Ecosistema Emprendedor, habilitando las capacidades sociales entendida en el sentido de Amartya Sen, como el conjunto de acciones orientadas a darle a los ciudadanos las herramientas para que puedan cumplir sus sueños.

Bajando a tierra esto último, creemos que, brindando la tecnología, la infraestructura edilicia y las políticas de fomento al Ecosistema Emprendedor, se crearán startups y emprendimientos de alto impacto desde el mismo Lavalleja.

Las crisis son procesos que pueden generar malestar en el corto plazo, pero también son grandes oportunidades para gestar cambios profundos, que de otra manera sería prácticamente imposible realizar. Así que más allá de las consecuencias negativas que presenta el COVID19 en lo inmediato, debemos ver esto, como una oportunidad para redefinir el rumbo que Lavalleja ha tomado a lo largo de los años y que no ha sido en beneficio de la mayoría de su población, ya que como hemos visto, el desempleo, la alta migración y el envejecimiento demográfico no son indicadores que hablen de buena salud económica y social de una región.

Creemos que, con las medidas recomendadas, Lavalleja pasará de ser un departamento expulsor de jóvenes, a un centro de atracción de estudiantes y talento joven de referencia nacional e incluso internacional.

Referencias

-Amorín, Carlos (2005). “Cementerías en la mira por contaminación ambiental Minas bajo la lupa”

Disponible en: <http://www6.rel-uita.org/agricultura/ambiente/cementerias-minas.htm>

-Arredondo, Alejandra (2020). “¿Cómo impacta el coronavirus a la economía latinoamericana?”

Disponible en: <https://www.voanoticias.com/a/impacto-coronavirus-economia-latinoamerica/5353169.html>

-Associated Press (2020). “Trump Uses Coronavirus Crisis to Push his Broader Agenda”

Disponible en: <https://www.voanews.com/science-health/coronavirus-outbreak/trump-uses-coronavirus-crisis-push-his-broader-agenda>

-Benzie, Robert (2020). “Ford blasts Trump protectionism: ‘When the cards are down, you see who your friends are’”

Disponible en: <https://www.thestar.com/politics/provincial/2020/04/04/ford-blasts-trump-protectionism-when-the-cards-are-down-you-see-who-your-friends-are.html>

-Bouncken, R.B. y Reuschl, A.J. (2018). “Coworking-spaces: how a phenomenon of the sharing economy builds a novel trend for the workplace and for entrepreneurship”. Rev Manag Science

-Carrière-Swallow, Yan y Haksar, Vikram (2019). “La economía de los datos”. Fondo Monetario Internacional

Disponible en: <https://blog-dialogoafondo.imf.org/?p=11863>

-Castillo, Daniel (2020). “Keynes contra el coronavirus”

Disponible en: <http://theconversation.com/keynes-contra-el-coronavirus-134303>

-De Angelis, C (2020). ““Keynes, tiene la palabra”: el mundo se vuelca en los estímulos económicos ante el Covid-19”

Disponible en: <https://www.modaes.es/entorno/keynes-tiene-la-palabra-el-mundo-se-vuelca-en-los-estimulos-economicos-ante-el-covid-19.html>

-DeCambre, Mark y Riquier, Andrea (2020). “Has the coronavirus selloff created a stock-buying opportunity, or is it too early? Here’s what analysts and strategists are advising”

Disponible en: <https://www.marketwatch.com/story/has-the-coronavirus-selloff-created-a-stock-buying-opportunity-or-is-it-too-early-heres-what-analysts-and-strategists-are-advising-2020-03-07>

-Delgado, Raúl y Martín, David (2015). “La economía política del arbitraje laboral global”. Prob. Des vol.46 no.183 México

Disponible en: http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0301-70362015000400013

-DW (2020). "El impacto del coronavirus en la economía de Latinoamérica"

Disponible en: <https://www.dw.com/es/el-impacto-del-coronavirus-en-la-econom%C3%ADa-de-latinoam%C3%A9rica/a-52357460>

-Falco, Aníbal (2020). "Lacalle Pou y su referencia a Keynes, uno de los referentes de su ministra de economía"

Disponible en: <https://www.elobservador.com.uy/nota/lacalle-pou-y-su-referencia-a-keynes-uno-de-los-referentes-de-su-ministra-de-economia-202043142325>

-Fariza, Ignacio (2020). "La epidemia desata, en un mes y medio, la mayor fuga de capitales de los emergentes desde que hay registros"

Disponible en: <https://elpais.com/economia/2020-03-09/el-coronavirus-provoca-la-mayor-fuga-de-capitales-de-los-paises-emergentes-desde-que-hay-datos.html>

- Fernandez-vicente, Miguel & Armesto, Leopoldo & Conejero, Andres. (2014). "Beneficios de la Integración de los Laboratorios de Fabricación Digital (FabLab) en la Educación Superior". 10.13140/RG.2.1.3810.0564.

-Figuerola, Pablo (2020). "Covid-19: la Comisión Europea y la tentación proteccionista"

Disponible en: <https://www.expansion.com/opinion/2020/04/02/5e85d5ca468aebec678b45a0.html>

-Fröbel, Folker (1978). "La nueva división internacional del trabajo". Comercio Exterior, vol. 28, núm. 7

Disponible en: <http://revistas.bancomext.gob.mx/rce/magazines/463/4/RCE6.pdf>

-Gamboa, Martín (2016). "Turismo Místico y Patrimonio Cultural en el departamento de Lavalleja (Uruguay): El caso del Valle "El Hilo de la Vida" ". Trama, año 7, nº 7

-García Pereira, Ramiro y Bruno Guedes, Nicolás (2016). "Cuando no hay lugar para todos"
Disponible en: <https://elzoologicoconpapo.wordpress.com/2016/09/08/cuando-no-hay-lugar-para-todos/>

-Gerbaudo, Paolo (2020). "Coronavirus embarrassed Trump and Bolsonaro. But the global right will fight back"

Disponible en: <https://www.theguardian.com/commentisfree/2020/apr/01/populist-right-coronavirus>

-Granados, Jaime y Ramos, Alejandro (2012). "Zonas Francas, Comercio y Desarrollo en América Latina y el Caribe". Banco Interamericano de Desarrollo

Disponible en: [http://www2.aladi.org/nsfaladi/reuniones.nsf/2811853279315d5703257aaf004fbd07/\\$FILE/Sesión%208%20-%20Zonas%20Francas_Ramos.pdf](http://www2.aladi.org/nsfaladi/reuniones.nsf/2811853279315d5703257aaf004fbd07/$FILE/Sesión%208%20-%20Zonas%20Francas_Ramos.pdf)

-Goodman, Peter (2020). "Why the Global Recession Could Last a Long Time"

Disponible en: <https://www.nytimes.com/2020/04/01/business/economy/coronavirus-recession.html>

-Hamed, Heidi (2014). "A Comparative analysis of Free Trade Zones". University of Cambridge

Disponible en: https://www.researchgate.net/publication/280920315_A_Comparative_analysis_of_Free_Trade_Zones

-Hernández, María (2020). "Economías en pausa: cuarentena empuja a los gobiernos hacia el Estado de Bienestar"

Disponible en: <https://www.france24.com/es/20200324-econom%C3%ADas-en-pausa-cuarentena-empuja-a-los-gobiernos-hacia-el-estado-de-bienestar>

-Jackson, Kirabo et al. (2016). "The Effects of School Spending on Educational and Economic Outcomes: Evidence from School Finance Reforms". The Quarterly Journal of Economics, Volume 131, Issue 1

Disponible en: <https://academic.oup.com/qje/article-abstract/131/1/157/2461148?redirectedFrom=fulltext>

-Jiangshui, Ma (2018). "Why Silicon Valley?". Rutgers, The State University of New Jersey

Disponible en: <https://rucore.libraries.rutgers.edu/rutgers-lib/57748/>

-Kuepper, Justin (2019). "Consumer Confidence and Its Impact on the Markets"

Disponible: <https://www.thebalance.com/consumer-confidence-and-its-impact-on-the-markets-1978947>

-Lashgarara, Farhad (2014). "Development of Entrepreneurship Ecosystem". Int. J. Adv. Biol. Biom. Res

Disponible en: https://www.researchgate.net/publication/272023556_Development_of_Entrepreneurship_Ecosystem

-La República (2020). "Más Keynes que Hayek durante el postcovid-19"

Disponible en: <https://www.larepublica.co/opinion/editorial/mas-keynes-que-hayek-durante-el-postcovid-19-2984649>

-Legrain, Phillipe (2020). "The Coronavirus Is Killing Globalization as We Know It"

Disponible en: <https://foreignpolicy.com/2020/03/12/coronavirus-killing-globalization-nationalism-protectionism-trump/>

-Mason, Colin y Brown, Ross (2013). "Entrepreneurial Ecosystems and Growth Oriented Entrepreneurship". OCDE

Disponible en: <https://www.oecd.org/cfe/leed/Entrepreneurial-ecosystems.pdf>

-Montautti, Maximiliano (2018). "Empleo cuesta arriba: Se agrava la bajada de cortinas en comercios del interior"

Disponible en: <https://www.elobservador.com.uy/nota/empleo-cuesta-arriba-se-agrava-la-bajada-de-cortinas-en-comercios-del-interior-2018624500>

-Orgaz, Cristina (2020). "Coronavirus: qué son los "espíritus animales" y cómo pueden explicar la crisis económica generada por la epidemia"

Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-51806503>

-Panzl, Sebastián (2017). "El Éxodo de Lavalleja: Desde 1963 no ha parado de perder población"

Disponible en: <https://www.elobservador.com.uy/nota/el-exodo-de-lavalleja-desde-1963-no-para-de-perder-poblacion--201725500>

-Martínez, Emilio (2017). "Rueda rueda"

Disponible en: <https://ladiaria.com.uy/articulo/2017/6/rueda-rueda/>

-Martínez, Camilo y Rodríguez, Adrián (2019). "Índice de Desarrollo Regional y Especialización Productiva (Informes Departamentales)". IECON

Disponible en: <http://www.iecon.ccee.edu.uy/indice-de-desarrollo-regional-y-especializacion-productiva-informes-departamentales/publicacion/665/es/>

-Meyers, Maria (2015). "Making (and Measuring) an Entrepreneurial Ecosystem". The IEDC Economic Development Journal

Disponible en:

http://www.iedconline.org/clientuploads/directory/docs/EDJ_15_Summer_Meyers.pdf

-Pintos, Rolando (2007). "Educación y Desarrollo: Relación Permanente en la práctica, conceptos equívocos y diferentes en los discursos políticos.". REXE. Revista de Estudios y Experiencias en Educación N° 11

Disponible en: <https://www.redalyc.org/pdf/2431/243117032003.pdf>

-Reuters (2020). "FMI: Recesión mundial por el coronavirus es "mucho peor" que la crisis financiera global"

Disponible en: <https://www.americaeconomia.com/economia-mercados/finanzas/fmi-recesion-mundial-por-el-coronavirus-es-mucho-peor-que-la-crisis>

-Rodríguez, Adrián y Goinheix, Sebastián (2018). "Estimación del VAB departamental en Uruguay y evolución en el período 1981-2011". IECON

Disponible en: <http://www.iecon.ccee.edu.uy/dt-03-18-estimacion-del-vab-departamental-en-uruguay-y-evolucion-en-el-periodo-1981-2011/publicacion/596/es/>

-Saldaña, Eduardo (2020). "¿Qué mundo nos espera tras la pandemia del coronavirus?"

Disponible en: <https://elordenmundial.com/el-mundo-tras-la-pandemia-del-coronavirus/>

-Schimank, Uwe (2013). "La sociedad moderna: una sociedad capitalista funcionalmente diferenciada". Revista Mad - Universidad de Chile, N° 28

-Subirana, Katherine (2020). "La desglobalización, el nuevo orden mundial después del COVID-19"

Disponible en: <https://elcomercio.pe/eldominical/la-desglobalizacion-el-nuevo-orden-mundial-despues-del-covid-19-pandemia-paralizacion-fronteras-aislamiento-economia-noticia/>

-Tantussi, Michelle (2020). “La OCDE advierte que la economía mundial tardará años en recuperarse tras la pandemia del coronavirus”

Disponible en: <https://actualidad.rt.com/actualidad/347320-ocde-advierde-economia-mundial-tardar-recuperarse-coronavirus>

-Tiwari, Neha (2018). “An Empirical Analysis of Entrepreneurial Ecosystem in Selected Asian Countries”. International Journal of Trend in Scientific Reserch and Development

Disponible en:
https://www.academia.edu/36091781/An_Empirical_Analysis_of_Entrepreneurial_Ecosystem_in_Selected_Asian_Countries

-Unasep-MEF (2020). “Regiones”

Disponible en: <https://www.mef.gub.uy/10101/8/areas/regiones.html#>

-Vegas, Emiliana (2019). “Mejor Inversión para Mejores Resultados Educativos”. Banco Interamericano de Desarrollo

Disponible en: <https://blogs.iadb.org/educacion/es/mejor inversion mejores resultados/>

-Wagner, Thomas (2017). “Positive economic impact of a Free Trade Zone in the Dominican Republic”. Modul University Viena

Disponible en:
https://www.modul.ac.at/uploads/files/Theses/Bachelor/undergrad_2017/Thomas_Wagner_thesis.pdf

Redactor Responsable: Pol. Ramiro García Pereira

Colaboradores Técnicos:

Ec. Gonzalo Rezk

Ing. Pablo Fuentes

Soc. Nicolás Bruno Guedes

Pol. Santiago Machín Pouso

Sr. José Ramírez

Uruguay 2020